

EJE III.- INCORPORACIÓN del SECTOR FORESTAL ARAGONÉS a la BIOECONOMÍA (economía y empleo verde) para su DESARROLLO SOCIOECONÓMICO SOSTENIBLE. VALORIZACIÓN DEL MONTE, MOVILIZACIÓN de RECURSOS FORESTALES y DINAMIZACIÓN de la PROPIEDAD FORESTAL.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

III.4.- PLAN DE DINAMIZACIÓN Y CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD FORESTAL PRIVADA ARAGONESA. FOMENTO DEL ASOCIACIONISMO FORESTAL: DESARROLLO DE MODELOS ASOCIATIVOS EN RÉGIMEN DE COPROPIEDAD O DE COGESTIÓN.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

III.4.2.- Investigación y mejora del conocimiento de propiedades forestales colectivas. Formación de Juntas o entidades gestoras: acuerdos o mecanismos para la dotación de capacidades y la constitución de entidades para su gestión conjunta en régimen de copropiedad.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

En la actualidad apenas quedan poco más de **ciento once mil quinientas hectáreas de montes colectivos** de tipo comunal o vecinal, todos ellos **gestionados por la administración forestal aragonesa**, que apenas ocupan poco más del 4% de la superficie forestal de Aragón. La mayoría son montes municipales (propiedad de ayuntamientos) que responden más aproximadamente al tipo de *monte comunal* en régimen de titularidad *proindivisa* cuyo uso y disfrute o aprovechamiento fue tradicionalmente concedido al **común de los vecinos**, como son los montes de la Ciudad y Comunidad de Albarracín que ocupan algo más de 34 mil hectáreas y otras Mancomunidades de Montes que ocupan casi 54 mil hectáreas; entre ambos ocupan casi 88 mil hectáreas.

El resto se pueden considerar **montes colectivos de tipo vecinal** gestionados por la administración forestal aragonesa, bien porque se trate de **comunidades de vecinos o de propietarios** que en conjunto ocupan menos de 14 mil hectáreas, o bien **sociedades de montes** que ocupan algo menos de 5.440 hectáreas, o sean asociaciones o sociedades de vecinos que entre ambos ocupan menos de 3.500 hectáreas. Entre todos estos **montes privados colectivos o “de socios”** apenas ocupan menos de 24 mil hectáreas.

Los demás de montes colectivos de Aragón son bastante desconocidos para la administración forestal aragonesa. Actualmente se cree que **existen al menos unas 60 mil hectáreas de montes colectivos de tipo comunal o vecinal**, todas ellas en la provincia de Teruel, según el estudio “*Ecogeografía y Explotación Forestal en las Serranías de Albarracín y Gúdar-Maestrazgo*” (J.V. Querol Monterde. Tesis Doctoral. Universidad de Zaragoza 1.991), que estima existen en la actualidad casi 53.500 hectáreas de montes colectivos en la Serranía de Albarracín, de las que 44.500 hectáreas son *montes comunales* típicos y 9.000 *sociedades vecinales*; además, en la Serranías de Gúdar-Maestrazgo hay algo más de 6.500 hectáreas también de *carácter vecinal*.

Por otra parte, aún perduran algunos otros montes colectivos en la actualidad en las dos formas comunal y vecinal, entre los que cabe mencionar las Mancomunidades de Valle del Pirineo Aragonés en la provincia de Huesca, casi todas ellas comunidades de pastos, si bien algunas por su actual denominación muestran su relación con los montes como Mancomunidad Forestal de Ansó-Fago, o la Mancomunidad Forestal del Valle de Aisa. También existieron montes de naturaleza comunal de uso colectivo vecinal en la provincia de Zaragoza, como fueron la Comunidad de Montes de Daroca y de Calatayud, aunque hoy no hay constancia.

Se estima que la superficie de montes colectivos de propiedad comunal y vecinal en Aragón pueden ocupar un total de 167 mil ha, con un tamaño medio de casi 733 hectáreas, casi todos ellos (más del 95%; 160 mil ha) son mayores de 100 hectáreas y una gran mayoría (70%; 150 mil ha) superan las 400 hectáreas. Con tales extensiones, se puede afirmar pues que son casi todos *latifundios*.

La mayoría de estos **montes colectivos** desconocidos proceden de antiguos montes municipales divididos tras las desamortizaciones del siglo XIX, hoy considerados **montes “de socios”**, figura que ha sido introducida en la legislación forestal del presente siglo, **buena parte de ellos sin dueños conocidos** pues corresponden a *proindivisos* cuya titularidad es difícil de esclarecer ya que se ha perdido el tracto sucesorio de muchos socios, debido al envejecimiento y abandono de la población rural así como de los propios usos y actividades tradicionales en los montes, lo que imposibilita la adopción de acuerdos sobre la propiedad común, incluso la constitución de una *Junta Gestora* para organizar su uso y gestión. Los montes comunales y vecinales están exentos de impuesto local como bienes inmuebles (IBI)

OBJETO. DESCRIPCIÓN

La medida tiene por objeto realizar estudios de **investigación y mejora del conocimiento** de propiedades forestales colectivas de comunidades o asociaciones de vecinos y sociedades de montes (montes de socios), así como proporcionar adecuado **apoyo institucional y asesoría técnica para la constitución, organización y funcionamiento de Juntas Gestoras** para la gestión en común de los usos, actividades y aprovechamientos forestales o de ganadería extensiva en estos montes proindivisos en régimen de copropiedad.

Los montes colectivos constituidos por entidades o sociedades de copropiedad tendrán **ayudas preferentes**. También se pretende alcanzar **acuerdos** y disponer **procedimientos administrativos** (*consorcios o convenios* con la administración autonómica o municipal) y **alternativas jurídicas** para dotar de **capacidad de gestión a los montes de socios sin Juntas Gestoras**, incluyendo la **declaración de montes protectores** a los montes de socios que dispongan de *Junta Gestora* para la consecución de ayudas, incentivos o créditos preferentes.

Entre estas alternativas jurídicas y administrativas, en aquellos montes colectivos, se procurará la posibilidad de que aquellos propietarios conocidos dispuestos a dotar de la capacidad técnica y financiera necesarias, podrán constituir asociaciones o sociedades para la gestión de los montes reguladas mediante sus propios estatutos reglamentarios, o bien puedan concertar con la administración forestal consorcios o convenios que establezcan los derechos y obligaciones de las partes mediante contratos administrativos.

Aquellos otros montes de propiedad colectiva o de socios sin capacidad de gestión por imposibilidad de constitución de Juntas Gestoras, ni de formar sociedades de propietarios conocidos, sobre todo los que se encuentren en *estado manifiesto de abandono* y más aún los ubicados en *zonas de alto riesgo de incendio forestal*, podrán ser propuestos para su incorporación al **"Banco Aragonés de Terrenos Forestales"** para su intervención administrativa mediante *contratos administrativos*, consorcios o convenios, suscritos con socios conocidos para su gestión a cargo de la administración forestal, o bien otros *contratos territoriales* de concesión de uso a terceros como una forma de *custodia del territorio* por su condición de terrenos forestales sin dueño conocido (*bienes vacantes*) y/o, en su caso, en estado manifiesto de abandono (*bienes mostrencos*).

FINALIDAD/OBJETIVO

Fin/objetivo: investigar y mejorar el conocimiento de propiedades forestales colectivas, así como alcanzar acuerdos y disponer mecanismos o procedimientos administrativos y alternativas jurídicas para dotar de capacidad de gestión a los montes de socios sin Juntas Gestoras.

ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: montes privados de comunidades y asociaciones de vecinos o de sociedades de montes (montes colectivos o “de socios”) que nos estén gestionados por la administración forestal autonómica.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo: actuación: la medida requiere tanto iniciativas legislativas como procedimientos y contratos administrativos, incluso acciones informativas, divulgativas o de promoción, incluso medidas de fomento.

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico. Inventario. Cartografía
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo

7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa / promoción
10	Formativa/educativa
11	Medida de fomento

Responsable: Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal, en colaboración con sociedades o propietarios particulares socios de montes colectivos.

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico:

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: debe procurarse su elaboración durante el primer quinquenio del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

Indicador de cumplimiento:

- ⇒ Número de juntas gestoras constituidas en montes de propiedad colectiva.
- ⇒ Número de asociaciones o sociedades constituidas para la gestión de montes de propiedad colectiva o de socios sin capacidad de gestión por imposibilidad de constitución de Juntas Gestoras.
- ⇒ Número de contratos de cesión de gestión concertada con la administración forestal en montes de propiedad colectiva o de socios sin capacidad de gestión por imposibilidad de constitución de Juntas Gestoras.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal.

- ⇒ **Indicador 2:** Marcos institucionales.
- ⇒ **Indicador 3:** Marco jurídico/normativo subnacional.
- ⇒ **Indicador 4:** Instrumentos financieros y económicos.